

ДОКЛАД

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2012 год

1 Раздел.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

Международной конвенцией о карантине и защите растений (ФАО, 1997);

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Федеральным законом от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и

Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий»;

Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

Приказом Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996 № 1136);

Приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364);

Приказом Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (зарегистрирован Минюстом России 24.11.2006 № 8524);

Приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19.03.2008 № 11359);

Приказом Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом на территорию Российской Федерации содержащих продукты животного происхождения кормов и кормовых добавок, а также сырья, используемого при их производстве» (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2008 № 12379);

Приказом Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и

продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13.11.2008 № 12636);

Приказом Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2007 № 10083);

Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2009 № 13568);

Приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2008 № 12836);

Приказом Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 09.07.2008 № 11946);

Приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 17.01.2008 № 10903);

Приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008 № 11281);

Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361).

Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982);

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059);

Приказом Россельхознадзора от 12 апреля 2005 г. № 138 «О Перечне должностных лиц Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 26 апреля 2005 г., регистрационный № 6547);

Приказом Россельхознадзора от 02 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012 № 24449).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 30.01.2012 № 96 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов» (зарегистрирован Минюстом России 09.06.2012 № 24537);
- приказ Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011 № 22652);
- приказ Минсельхоза России от 26.03.2012 № 199 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2012 № 24429);
- приказ Минсельхоза России от 11.06.2009 № 222 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 30.06.2009 № 14171);
- приказ Минсельхоза России от 17.06.2009 № 231 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (зарегистрирован Минюстом России 13.07.2009 № 14330);

- приказ Минсельхоза России от 08.07.2009 № 265 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2009 № 14516);
- приказ Минсельхоза России от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 № 15775);
- приказ Минсельхоза России от 06.10.2009 № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15239);
- приказ Минсельхоза России от 08.10.2009 № 473 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15236).

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Россельхознадзора www.fsvps.ru в разделе «Нормативные документы».

Россельхознадзором планомерно проводится работа по приведению административных регламентов исполнения государственных функций в соответствие с требованиями п. 3. постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных

регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Кроме того, Россельхознадзором в Минсельхоз России представлены предложения по разработке в 2011-2012 годах проектов административных регламентов исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг) по:

- осуществлению надзора за безопасностью кормов и кормовых добавок, в том числе изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения;
- осуществлению контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами;
- осуществлению надзора за безопасностью лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения;
- государственной регистрации кормовых добавок для животных;
- государственной регистрации лекарственных средств для животных;
- осуществлению надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

Россельхознадзор в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 1555-р осуществляет мероприятия по переходу на исполнение государственных функций в электронном виде. Указанным распоряжением предусмотрен переход на исполнение в электронном виде следующих государственных функций (предоставление государственных услуг):

- лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных;
- лицензирование деятельности по производству лекарственных средств, предназначенных для животных.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляется реформирование системы контрольно-надзорных функций в области ветеринарии в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.03.2010 № 299-р.

Основой указанного реформирования является совершенствование законодательной базы в области ветеринарии и обеспечения карантина растений (внесение изменений в нормативные правовые акты в области ветеринарии, в том числе в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», а также изменений в нормативные правовые акты в области обеспечения карантина растений, в том числе в Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»), что позволит обеспечить полноту, объективность, научную обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вопросов осуществления контрольно-надзорных функций в области ветеринарии и фитосанитарного контроля.

Вместе с тем, для эффективного исполнения возложенной на Россельхознадзор функции по осуществлению контрольно-надзорных функций необходимо внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации, а именно:

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части закрепления за Россельхознадзором как органом, осуществляющим государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельных участков не по целевому назначению) (в части земель сельскохозяйственного назначения);

- в Федеральный закон от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части установления минимального срока аренды земельного участка (не менее 3-х лет);

- в постановление Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в части дополнения полномочиями Россельхознадзора в области мелиорации земель, а также в области охраны окружающей среды;

- в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» или принять новый закон «О ветеринарии»;

- принять основной законодательный акт, определяющий правовые основы по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

2 Раздел

Организация государственного контроля (надзора).

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора являются:

- Защита населения от болезней, общих для человека и животных.
- Обеспечение безопасности продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении.

- Предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных.

- Обеспечение качества и безопасности лекарственных средств для животных, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.

- Обеспечение безопасности и качества зерна и продуктов его переработки.

- Обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации.

- Обеспечение осуществления государственного контроля и надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении ветеринарного надзора.

- Контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений.

- Обеспечение осуществления государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 и постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», в соответствии с которым является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Контрольно-надзорные полномочия в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13 июня 2006 г. № 171 «О Типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2006 № 8123) осуществляются непосредственно как Россельхознадзором, так и его территориальными органами - 63 территориальных управления (по состоянию на 31 декабря 2012 года).

| № п/п | Наименование территориального органа | Перечень обслуживаемых субъектов | Место нахождения аппарата управления |
|-------|---|--|--------------------------------------|
| 1. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Белгородской области | Белгородская область | г. Белгород |
| 2. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям | Брянская область, Смоленская область | г. Брянск |
| 3. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Владимирской области | Владимирская область | г. Владимир |
| 4. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской и Волгоградской областям | Воронежская область, Волгоградская область | г. Воронеж |
| 5. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калужской области | Калужская область | г. Калуга |
| 6. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям | Костромская область, Ивановская область | г. Кострома |
| 7. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям | город Москва, Московская область, Тульская область | г. Москва |
| 8. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Липецкой области | Липецкая область | г. Липецк |
| 9. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям | Орловская область, Курская область | г. Орел |
| 10. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Рязанской и Тамбовской областям | Рязанская область, Тамбовская область | г. Рязань |
| 11. | Управление Федеральной службы по | Тверская | г. Тверь |

| | | | |
|-----|--|--|--------------------|
| | ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Псковской областям | область, Псковская область | |
| 12. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области | Ярославская область | г. Ярославль |
| 13. | Управление по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу | Республика Карелия, Архангельская область, Ненецкий автономный округ | г. Петрозаводск |
| 14. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми | Республика Коми | г. Сыктывкар |
| 15. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Вологодской области | Вологодская область | г. Вологда |
| 16. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области | Калининградская область | г. Калининград |
| 17. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области | город Санкт-Петербург, Ленинградская область | г. Санкт-Петербург |
| 18. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области | Мурманская область | г. Мурманск |
| 19. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской области | Новгородская область | г. Новгород |
| 20. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан | Республика Дагестан | г. Махачкала |
| 21. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Ингушетия | Республика Ингушетия | г. Назрань |
| 22. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кабардино-Балкарской Республике | Кабардино-Балкарская Республика | г. Нальчик |

| | | | |
|-----|---|--|-------------------|
| 23. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Калмыкия | Республика Калмыкия | г. Элиста |
| 24. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Карачаево-Черкесской Республике | Карачаево-Черкесская Республика | г. Черкесск |
| 25. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Северная Осетия — Алания | Республика Северная Осетия - Алания | г. Владикавказ |
| 26. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чеченской Республике | Чеченская Республика | г. Грозный |
| 27. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея | Краснодарский край, Республика Адыгея | г. Краснодар |
| 28. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю | Ставропольский край | г. Ставрополь |
| 29. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Астраханской области | Астраханская область | г. Астрахань |
| 30. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области | Ростовская область | г. Ростов-на-Дону |
| 31. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан | Республика Башкортостан | г. Уфа |
| 32. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия | Республика Мордовия | г. Саранск |
| 33. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан | Республика Татарстан | г. Казань |
| 34. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Удмуртской Республике | Удмуртская Республика | г. Ижевск |
| 35. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике | Чувашская Республика | г. Чебоксары |

| | | | |
|-----|---|---|--------------------|
| 36. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области | Кировская область | г. Киров |
| 37. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл | Нижегородская область, Республика Марий Эл | г. Нижний Новгород |
| 38. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области | Оренбургская область | г. Оренбург |
| 39. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пензенской области | Пензенская область | г. Пенза |
| 40. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пермскому краю | Пермский край | г. Пермь |
| 41. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области | Самарская область | г. Самара |
| 42. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области | Саратовская область | г. Саратов |
| 43. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ульяновской области | Ульяновская область | г. Ульяновск |
| 44. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области | Курганская область | г. Курган |
| 45. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области | Свердловская область | г. Екатеринбург |
| 46. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам | Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ | г. Тюмень |
| 47. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области | Челябинская область | г. Челябинск |

| | | | |
|-----|--|---|----------------|
| 48. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Бурятия | Республика Бурятия | г. Улан-Удэ |
| 49. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Тыва | Республика Тыва | г. Кызыл |
| 50. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Хакасия | Республика Хакасия | г. Абакан |
| 51. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай | Алтайский край, Республика Алтай | г. Барнаул |
| 52. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю | Красноярский край | г. Красноярск |
| 53. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области | Иркутская область | г. Иркутск |
| 54. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области | Кемеровская область | г. Кемерово |
| 55. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области | Новосибирская область | г. Новосибирск |
| 56. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области | Омская область | г. Омск |
| 57. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области | Томская область | г. Томск |
| 58. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области | Забайкальский край, Амурская область | г. Чита |
| 59. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Саха (Якутия) | Республика Саха (Якутия) | г. Якутск |
| 60. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Приморскому краю и Сахалинской области | Приморский край, Сахалинская область | г. Владивосток |

| | | | |
|-----|--|--|-----------------------------|
| 61. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу | Камчатский край, Чукотский автономный округ | г.Петропавловск -Камчатский |
| 62. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области | Магаданская область | г. Магадан |
| 63. | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области | Хабаровский край, Еврейская автономная область | г. Хабаровск |

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

- Государственный ветеринарный контроль (надзор) (за исключением объектов, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в области обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, государственной охраны и обеспечения безопасности; и контроля (надзора) при импорте и экспорте);

- Надзор за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений;

- Контроль за проведением ветеринарно-санитарной экспертизы пищевой продукции животного происхождения (непромышленного изготовления) для реализации на продовольственных рынках;

- Планирование, организация и контроль за реализацией государственного ветеринарного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения, кормах для животных;

- Планирование, организация и контроль за реализацией государственного эпизоотического мониторинга;

- Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза (Реестр предприятий Таможенного союза);

- Контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные им полномочия;

- Государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- Надзор за безопасностью кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения;

- Контроль безопасности продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок;

- Лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- Регистрация лекарственных средств для животных и кормовых добавок;

- Регистрация кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов;

- Оформление разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных;

- Надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора;

- Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов (разрешительная функция);

- Государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений;

- Государственный земельный надзор;

- Государственный контроль за качеством и безопасностью зерна крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- Оформление фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов;

- Организация проведения обеззараживания подкарантинной продукции;

- Установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, установление и отмена карантинного фитосанитарного режима;

- Проведение контрольных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;

- Организация и осуществление контроля и надзора за выполнением юридическими лицами и гражданами правил и норм обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, перевозках, хранении, переработке, использовании и реализации подкарантинной продукции.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)

В сфере ветеринарии:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 834 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 г. № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 1992 г. № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по

нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;

- Приказ Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов»;

- Приказ Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19.03.2008 № 11359);

- Приказ Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом на территорию Российской Федерации содержащих продукты животного происхождения кормов и кормовых добавок, а также сырья, используемого при их производстве» (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2008 № 12379);

- Приказ Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13.11.2008 № 12636);

- Приказ Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2007 № 10083);

- Приказ Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2009 № 13568);

- Приказ Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2008 № 12836);

- Приказ Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 09.07.2008 № 11946);

- Приказ Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением,

перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19.03.2008 № 11359);

- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные Минсельхозом СССР 27 декабря 1983 г.;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы меда при продаже на рынке, утвержденные Минсельхозпродом России 18.07.1995 № 13-7-2/365 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.1995 № 942);

- Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная Минсельхозом России 28.04.1994.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 17.01.2008 № 10903);

- Приказ Минсельхоза России от 13 декабря 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 5.03.2008 № 11281);

- Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361).

- Приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982);

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 г. № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и

безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов».

- Приказ Минсельхоза России от 21 августа 2009 г. № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 г. № 15775).

В сфере государственного контроля в области семеноводства сельскохозяйственных растений

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
 - Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
 - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059);

- Приказ Россельхознадзора от 12 апреля 2005 г. № 138 «О Перечне должностных лиц Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 26 апреля 2005 г., регистрационный № 6547);

- Приказ Россельхознадзора от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012 № 24449).

В сфере государственного земельного надзора

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

- Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

- Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказ Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996 № 1136);
- Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор взаимодействует с Минздравсоцразвитием России (Минздравом России), Роспотребнадзором – в соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», постановлением

Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля», Росреестром – при осуществлении государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» при осуществлении полномочий в сфере ветеринарного надзора Россельхознадзор взаимодействует с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации, а также с иными контролирующими органами: прокуратурой, МВД, МЧС.

Территориальные органы Россельхознадзора при осуществлении своих полномочий в области государственного земельного контроля (надзора) взаимодействуют на основании соглашений, планов совместных проверок и планов взаимодействия, с территориальными управлениями Росреестра, Росимущества, органами прокуратуры, территориальными управлениями Росприроднадзора, органами местного самоуправления, территориальными органами внутренних дел, территориальными органами МЧС России, органами МВД, территориальными управлениями ФСКН России, ФМС России, ФНС России, территориальными органами ФССП России и другими органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции.

Порядок взаимодействия территориальных органов Россельхознадзора с указанными ведомствами осуществляется как в форме проверок, так и путем обмена информацией.

В 2012 году территориальными органами Россельхознадзора проведено более 13 тыс. совместных проверок, в том числе по решению правоохранительных органов более 2 тыс. В результате таких проверок выявлено около 12,5 тыс. нарушений.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и исключения дублирования функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии между федеральными органами исполнительной власти (Россельхознадзором и его территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министром сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубкова от 16.04.2009 № ВЗ-П11-27пр руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлено обращение от 25.05.2009 № ЕС-25/4268 о заключении Соглашения по координации деятельности между территориальными органами Россельхознадзора и органами исполнительной власти в сфере ветеринарии субъектов Российской Федерации,

проект которого одобрен протоколом заседания Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 1.

Во всех субъектах Российской Федерации такие соглашения в настоящее время заключены.

В целях взаимодействия Россельхознадзора с другими федеральными органами исполнительной власти заключены соглашения с:

Федеральной таможенной службой – соглашение о взаимодействии при предоставлении и получении информации от 27.12.2005;

Федеральным агентством по государственным резервам – соглашение о взаимодействии при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в его составе и транспортировке от 12.12.2006;

Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости – соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов от 10.01.2009;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Департаментом обеспечения безопасности дорожного движения МВД России – в части эпидемиологической и эпизоотической ситуации по распространению опасных инфекционных болезней от 09.09.2009;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия от 01.04.2011;

Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации от 04.07.2011;

Министерство связи и массовых коммуникаций от 16.08.2012.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Россельхознадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности переданы 39 федеральных государственных бюджетных учреждений.

| № | Наименование подведомственных Россельхознадзору организаций | Местонахождение подведомственных Россельхознадзору организаций |
|----|---|--|
| 1. | ФГБУ «Забайкальский референтный | 672000, Забайкальский край, |

| | | |
|-----|--|--|
| | центр Россельхознадзора» | г. Чита, Амурская, 7 |
| 2. | ФГБУ «Башкирский референтный центр Россельхознадзора» | 450008, Уфа, ул. Пушкина, 106 |
| 3. | ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория» | 308800, г. Белгород, ул. Студенческая, 32 |
| 4. | ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» | 241520, Брянская область, Брянский р-он, с. Супонево, ул. Шоссейная, 7 |
| 5. | ФГБУ «Волгоградский референтный центр Россельхознадзора» | 400079, г. Волгоград, ул. Самарская, 3а |
| 6. | ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» | 123022, г. Москва, Звенигородское шоссе, 5 |
| 7. | ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» | 123308, город Москва, проспект Маршала Жукова, 1. |
| 8. | ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория» | 664005, г. Иркутск, ул. Боткина, 4 |
| 9. | ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» | 236038, г. Калининград, ул.Танковая, 15 |
| 10. | ФГБУ «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория» | 684007, Камчатский край, г. Елизово, ул. Новая, 8 |
| 11. | ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» | 350004, г. Краснодар, ул. Калинина, 15 |
| 12. | ФГБУ «Кабардино-Балкарский референтный центр Россельхознадзора» | 360051, г. Нальчик, ул. 9 Мая, 1 |
| 13. | ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора» | 660049,г. Красноярск, ул. Сурикова, 54в |
| 14. | ФГБУ «Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория» | 650051, г. Кемерово, ул. Муромцева, 2а |
| 15. | ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория» | 196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, 15 |
| 16. | ФГБУ «Ленинградский референтный центр Россельхознадзора» | 196600, г. Санкт-Петербург, Пушкин, Софийский бульвар, 4 а |
| 17. | ФГБУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория» | 685000, г. Магадан, ул. Чукотская, 20а |
| 18. | ФГБУ «Национальный центр | 129223, г. Москва, проспект Мира, |

| | | |
|-----|--|--|
| | безопасности продукции водного промысла и аквакультуры» | ВВЦ, д. 119, стр. 334 |
| 19. | ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора» | 603107, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 97 |
| 20. | ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория» | 630007, г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 5 |
| 21. | ФГБУ «Омский референтный центр Россельхознадзора» | 644031, г. Омск, ул. 10 лет Октября, 197 |
| 22. | ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» | 460052, г. Оренбург, ул. Монтажников, 34 |
| 23. | ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» | 302040, г. Орел, ул. Пожарная, 72 |
| 24. | ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» | 692502, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Белинского, 3 |
| 25. | ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» | 344034, г. Ростов-на-Дону, Синявский пер., 21 в |
| 26. | ФГБУ «Самарский референтный центр Россельхознадзора» | 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 171 |
| 27. | ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» | 410064, г. Саратов, Ленинский р-он, ул. Блинова, 13 |
| 28. | ФГБУ «Сахалинская межобластная ветеринарная лаборатория» | 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Саранская, 17-А |
| 29. | ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора» | 620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 156 |
| 30. | ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» | 355000, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, 34 |
| 31. | ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» | 420087, Республика Татарстан, г. Казань, Советский р-н, ул. Родины, 25-А |
| 32. | ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» | 170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 100 |
| 33. | ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория» | 301130, Тульская область, Ленинский р-н, пос. Ленинский, ул. Мира, 13 |
| 34. | ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» | 600901, г. Владимир, мкр. Юрьеvec |
| 35. | ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и | 127486, г. Москва, ул. Пяловская, д. 5А, стр. 2 |

| | | |
|-----|---|---|
| | продуктов его переработки» | |
| 36. | ФГБУ «Хабаровский референтный центр Россельхознадзора» | 680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 65 |
| 37. | ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» | 111622, г. Москва, ул. Оранжевая, 23 |
| 38. | ФГБУ «Центральная научно-производственная радиологическая ветеринарная лаборатория» | 656056, г. Барнаул, ул. Горького, 4 |
| 39. | ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория» | 454006, г. Челябинск, Свердловский тракт, 20 |

Кроме этого, распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 1087-р в ведение Россельхознадзора передано федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканский фумигационный отряд».

Уставы подведомственных Службе федеральных государственных учреждений утверждены Россельхознадзором и согласованы с Минфином России. Основными задачами учреждений являются:

- реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства и селекционных достижений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление деятельности в качестве испытательных и сравнительных центров Россельхознадзора в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- обеспечение деятельности территориальных органов Россельхознадзора путем проведения экспертиз, исследований и обследований в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление в качестве органа по сертификации и/или испытательной лаборатории (центра) (при наличии аккредитации в соответствующей системе) работ в области защиты растений, семеноводства, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, ветеринарии, безопасности

продукции животного и растительного происхождения.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» Россельхознадзором с 01.11.2011 полномочия по аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, были переданы Федеральной службе по аккредитации.

3. Раздел.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Бюджетные назначения по расходам на 2012 год утверждены Федеральным законом от 13.12.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2012 год Россельхознадзору доведены ассигнования в сумме 9 9575691,9 тыс. рублей. На 1 января 2013 года кассовые расходы в целом по Россельхознадзору составили 9 520107,87 тыс. рублей или 99,42 % к уточненной бюджетной росписи.

Средства федерального бюджета, выделяемые Россельхознадзору, направлялись на:

- Федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы)»;
- Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы;
- Уплату налогов на имущество организаций и земельного налога;
- Обеспечение деятельности подведомственных учреждений;
- Центральный аппарат (содержание центрального аппарата);
- Выплаты независимым экспертам;
- Территориальные органы;

- Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- Федеральную целевую программу «Жилище (2011-2015)».

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), всего – 9 134 единиц.

Предельная численность государственных гражданских служащих Россельхознадзора на 1 января 2013 года составила 10338 единиц, в том числе по центральному аппарату – 127 единиц, по территориальным органам Россельхознадзора – 10211 единиц.

Фактическая численность государственных гражданских служащих составила на 1 января 2013 года 11081 единиц, в том числе по центральному аппарату – 130 единиц, по территориальным органам Россельхознадзора – 10951 единиц.

в) сведения о квалификации государственных гражданских служащих, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Квалификация государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора по укрупненным группам специальностей:

| | |
|--------------------------------------|----|
| Физико-математические науки | 1 |
| Гуманитарные науки | 16 |
| Образование и педагогика | 6 |
| Экономика и управление | 23 |
| Сельское и рыбное хозяйство | 67 |
| Иное | 16 |
| Среднее профессиональное образование | 1 |

В 2012 году курсы повышения квалификации прошли 23 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора (по программам: «Торговая политика и правила ВТО», «Карантин растений РФ», «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупции и иных правонарушений», «Бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение и правовые вопросы в государственных учреждениях», «Психологическое обеспечение деятельности государственных служащих», «Вопросы торговой политики и проблемы, связанные с присоединением России к ВТО», «Вопросы предоставления государственных услуг», «Экономика России и ВТО», «Бюджетный контроль», «Электронные документы в управлении (электронное правительство)»).

Государственные гражданские служащие территориальных управлений Россельхознадзора в 2012 году прошли повышение квалификации в рамках государственного заказа по направлениям:

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | развитие системы государственной службы Российской Федерации | 102 |
| 2. | государственная политика в области противодействия коррупции | 289 |
| 3. | государственная бюджетная политика | 4 |
| 4. | государственная внешняя политика (включая образовательные программы по тематике, связанной со вступлением Российской Федерации в ВТО) | 95 |
| 5. | государственная политика в области обеспечения национальной безопасности (включая образовательные программы по вопросам межэтнических и межконфессиональных отношений и профилактики экстремизма) | 1 |
| 6. | повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности | 750 |
| 7. | повышение эффективности предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг | 21 |
| 8. | внедрение информационных технологий в государственное управление | 60 |
| 9. | организационно-экономическое | 19 |
| 10. | планово-финансовое | 21 |
| 11. | правовое | 23 |
| 12. | иностранный язык | 3 |
| 13. | управление государственными закупками | 46 |
| 14. | психология государственной службы | 1 |
| 15. | Государственное и муниципальное управление | 24 |
| 16. | Государственная служба РФ в контрольно-надзорных органах | 41 |
| 17. | Организационные и правовые основы государственной гражданской службы | 2 |
| 18. | Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе | 1 |
| 19. | Управление персоналом | 2 |
| 20. | Организация кадровой работы в органах государственной власти и местного самоуправления | 28 |
| 21. | Правила оформления служебных документов | 13 |
| 22. | Компетенции и профессиональное развитие руководителя в системе государственно-административного управления | 1 |
| 23. | Порядок проведения учета показателей и мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения | 9 |

| | | |
|-----|--|----|
| 24. | Информационно-аналитические системы в биотехнологиях (диагностика карантинных организмов) | 13 |
| 25. | Практика применения земельного законодательства. Методика (ГОСТы) отбора проб (образцов) почвы. Использование результатов лабораторных исследований отобранных проб (образцов) почвы | 34 |
| 26. | Основы сертификации семян | 1 |
| 27. | Методы отбора проб семян сельскохозяйственных культур, зерна, крупы и подкарантинной продукции | 52 |
| 28. | Охрана земель сельскохозяйственного назначения | 17 |
| 29. | Контрольно-надзорная деятельность в сфере карантина растений и земельного надзора. | 97 |
| 30. | Актуальные вопросы ветеринарного законодательства в РФ | 33 |
| 31. | Осуществление государственного надзора и контроля в сфере ветеринарии | 15 |
| 32. | Проведение мероприятий по профилактике и лечению инфекционных и инвазионных болезней сельскохозяйственных животных и птиц. Незаразные болезни животных и птиц | 9 |
| 33. | Охрана труда и обеспечение безопасности производственной деятельности | 21 |
| 34. | Пожарно-технический минимум | 14 |
| 35. | Пожарная безопасность | 1 |

г) данные о средней нагрузке на 1 государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору).

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 работника в сфере ветеринарного надзора:

Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 218,2. Количество плановых и внеплановых проверочных мероприятий в сфере ветеринарии на 1 специалиста внутреннего ветеринарного надзора составило 53,3 проверки, из них плановых проверок – 18,3, внеплановых проверок – 31,4. Выдано предписаний об устранении правонарушений на 1 специалиста – 11,3 шт., возбуждено дел об административном правонарушении – 18,5 дел.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 3,5 проверки, из них плановых проверок – 2,2, внеплановых проверок – 1,3. Выдано 1 предписание, возбуждено дел об административном правонарушении 1,3. Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 2901.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере карантина растений:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 26 проверок, из них плановых проверок - 19, внеплановых проверок - 7. Выдано 8 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 14. Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 178.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области семеноводства сельскохозяйственных растений:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 41 проверка, из них плановых проверок - 33, внеплановых проверок - 8. Выдано 10 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 18.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области государственного земельного контроля (надзора):

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 30 проверок, из них плановых проверок – 20, внеплановых проверок – 10. Выдано 10 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 12. Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 261.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)

Россельхознадзором в 2012 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертных организаций 39 федеральных государственных бюджетных учреждений, переданные в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Россельхознадзором в 2012 году при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору):

- в области семеноводства сельскохозяйственных растений привлекались 145 экспертов и представителей экспертных организаций, количество проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций 1015, при этом было выдано 8824 экспертных заключения. Размер финансирования на привлечение экспертов и представителей экспертных организаций к участию в контрольной деятельности 3690752,7 руб.;

- в сфере карантина растений привлекались 316 экспертов и представителей экспертных организаций, при этом количество выданных экспертных заключений составило 9917, количество проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций 1029. Размер финансирования на привлечение экспертов и

представителей экспертных организаций к участию в контрольной деятельности 35024550,3 руб.;

- в сфере контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки привлечено 14 экспертов и представителей экспертных организаций, количество проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций 71, при этом количество выданных экспертных заключений составило 259. Размер финансирования на привлечение экспертов и представителей экспертных организаций к участию в контрольной деятельности 25700 руб.;

- в сфере государственного ветеринарного надзора привлечено 62 эксперта и представителей экспертных организаций, при этом количество выданных экспертных заключений составило 940, количество проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций 302;

- в сфере государственного земельного надзора привлечено 94 эксперта и представителей экспертных организаций, при этом количество выданных экспертных заключений составило 3756, количество проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций 2302.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора).

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

В сфере ветеринарного надзора

В 2012 году Россельхознадзором в сфере ветеринарного надзора осуществлена проверка соблюдения требований ветеринарного законодательства 34374 хозяйствующими субъектами, при этом проведена 57038 проверка, в том числе плановых проверок проведено 23621, внеплановых 33417.

В соответствии с нормативными правовыми актами в сфере ветеринарии территориальные органы Россельхознадзора также осуществляют надзор за соблюдением требований ветеринарного законодательства подразделениями, подведомственными органам управления ветеринарии субъектов Российской Федерации. С целью недопущения в реализацию некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции Россельхознадзор для принятия соответствующих мер информировал администрацию субъектов Российской Федерации обо всех случаях нарушения законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Внутренний ветеринарный надзор, осуществляемый Россельхознадзором, направлен на выполнение задач по защите населения от болезней, общих для животных и человека, обеспечению безопасности продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении, предупреждению и

ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и включает в себя следующие функции:

- надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами;
- надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации и их подведомственными учреждениями;
- контроль за выполнением органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных федеральных полномочий в области ветеринарии.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля

Для обеспечения фитосанитарной безопасности Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет организацию охраны территории страны от карантинных объектов, организует работу своих территориальных органов и работу подведомственных ему референтных центров.

Территориальными органами Россельхознадзора количество проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012 году составило 26791, при этом проведено 29898 проверок, в том числе 21576 плановых и 8322 внеплановых проверок.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 6090 индивидуальных предпринимателей, 5401 должностное лицо, 3921 юридическое лицо. Кроме того, по результатам выявленных нарушений в области карантина растений приостановлена деятельность трех юридических лиц. Также было вынесено 9820 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений и представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений, из которых 7422 исполнено, 365 не исполнено, в отношении 2033 нарушений срок их устранения (исполнения предписания) не наступил.

Должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора составлено 16111 протоколов, из них направлено по подведомственности 1267.

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений составило 75,6 %.

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Должностные лица территориальных органов Россельхознадзора привлекались правоохранительными органами и региональными комиссиями, созданными органами управления АПК субъектов Российской Федерации, для проведения проверок количественно-качественной сохранности зерна интервенционного фонда в организациях-хранителях.

При осуществлении государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными органами Россельхознадзора привлекаются организации, аккредитованные в этой области.

В целях обеспечения государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными органами Россельхознадзора в 2012 году было проведено 4576 проверок, в том числе 2712 плановых и 1864 внеплановых проверок. Количество проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 3583, при этом было выявлено 1707 нарушения.

Государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Территориальными органами Россельхознадзора в 2012 году проверено 18214 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом было проведено 20214 проверок, из них:

- плановых проверок – 16469;
- внеплановых проверок – 3745.

В результате осуществления Россельхознадзором функций по надзору и контролю выявлено 11122 нарушения законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Основными видами нарушений являются:

- посев на семенные цели некондиционными семенами;
- высев семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества;
- высев семян без проверки их на сортовые и посевные качества;
- реализация семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве;
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, и некондиционных по всхожести и засоренности;
- нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений, без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения;
- нарушение правил хранения семян.

В сфере государственного земельного надзора

В 2012 году территориальными органами Россельхознадзора проверено 28046 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при этом проведено 31205 проверок, из них проведено 21335 плановых и 9870 внеплановых мероприятий по государственному земельному надзору. Обследованная площадь

земель сельскохозяйственного назначения составила 54,3 млн. га (на 27,1 млн. га больше, чем в 2011 году).

За 2012 год должностными лицами Россельхознадзора выявлены 13833 нарушения земельного законодательства на площади 6,5 млн. га (на 3,1 млн. га больше 2011 года), т.е. - 12% от всей проверенной площади земель.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 11455 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства, а также вынесено представлений об устранении причин и условий их совершения, из них 6471 было исполнено (56,5%), 1773 - не исполнено (15,5%), в 32% случаев срок исполнения предписаний и представлений не наступил.

В 18 территориальных органах Россельхознадзора исполнение вынесенных предписаний составило 70% и более.

- составлено протоколов об административных правонарушениях – 12132, из которых направлено по подведомственности в другие органы – 2539,

- из иных государственных органов поступило в территориальные органы Россельхознадзора 334 протокола.

Около 9% нарушений земельного законодательства, выявленных в 2012 году, в области охраны окружающей среды (ч.1 и 2 ст. 8.6 КоАП РФ) - это нарушения, причиняемые окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, несущие непосредственную угрозу почве и землям сельскохозяйственного назначения как средству производства.

64% нарушений земельного законодательства (ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ) - это невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (отсутствие проведения агрохимического обследования почв, несоблюдение севооборотов и агротехники и др.), которые являются факторами деградации земель сельскохозяйственного назначения.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)

Россельхознадзором в 2012 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертных организаций 39 федеральных государственных бюджетных учреждений, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» переданы Россельхознадзору для обеспечения его деятельности. При этом общее количество привлеченных экспертов и экспертных организаций составило 631, а проверок, административных расследований, проводимых с привлечением экспертов и экспертных организаций составило 3625, что почти в 3 раза больше, чем в 2011 году.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с законодательством Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет полномочия по возмещению вреда (ущерба) при осуществлении государственного земельного надзора.

Возмещение нарушителями нанесенного ущерба является важным инструментом, предупреждающим и пресекающим нарушения земельного законодательства, и характеризует эффективность осуществления государственного земельного надзора.

За 2012 год 55 территориальных органов Россельхознадзора вели работу по взысканию вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, противоправными действиями виновными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления ими хозяйственной деятельности.

Основные виды нарушений, связанные с нанесением вреда почвам, - это несанкционированные свалки твердых бытовых отходов на землях сельхозназначения, уничтожение плодородного слоя почвы в результате разлива нефтепродуктов, несанкционированное обращение с пестицидами и агрохимикатами, перекрытие плодородного слоя почвы (жидкий навоз, песок, щебень, глина и т.п.).

г) сведения о размерах вреда (ущерба), причиненного почвам, и возмещенного нарушителями, а также взысканного с нарушителей

Размер причиненного вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, за 2012 год составил около 2,5 млрд. рублей, при этом размер возмещенного вреда нарушителями в добровольном порядке составил 1,9 млрд. рублей, вред, взысканный с нарушителей по решению суда, составил 346,7 млн. рублей.

Наибольшие суммы возмещенного в судебном порядке вреда отмечены в территориальных органах Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (115,4 млн. рублей, взыскано с ОАО «Сибтрубопроводстрой»), по Удмуртской Республике (34,5 млн. рублей, взыскано с Правительства Удмуртской Республики), по Забайкальскому краю и Амурской области (23,6 млн. рублей, взыскано с ООО «Агинская золото-промышленная компания»).

Наибольшие суммы вреда, возмещенные в добровольном порядке в денежном эквиваленте или путем проведения рекультивационных работ,

отмечены в территориальных органах Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям (46,7 млн. рублей), по Воронежской области (19,1 млн. рублей), по Тверской и Псковской областям (24,7 млн. рублей), по Самарской области (21,6 млн. рублей), по Магаданской области (34,0 млн. рублей), по Иркутской области (208,7 млн. рублей).

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых Россельхознадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В сфере ветеринарии

В случаях нарушения требований законодательства о ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2012 году установлено 42978 нарушений требований законодательства о ветеринарии.

В первом полугодии было рассмотрено дел административных об административных правонарушениях и вынесено по ним 9401 постановление (в том числе о прекращении производства по делу – 349), во втором полугодии – 10936 (в том числе о прекращении производства по делу – 381).

За 2012 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 4160 (за первое полугодие – 1891, за второе полугодие – 2269);

- индивидуальных предпринимателей – 5543 (за первое полугодие – 2768, за второе полугодие – 2775);

- должностных лиц - 8066 (за первое полугодие – 3647, за второе полугодие – 4419).

За нарушения в 2012 году приостановлена деятельность 126 юридических лиц (за первое полугодие – 92, за второе полугодие – 34) и 27 индивидуальных предпринимателей (за первое полугодие – 17, за второе полугодие – 10).

В 2012 году размер наложенных штрафов составил 90031 тыс. рублей (за первое полугодие – 41916,9 тыс. рублей, за второе полугодие – 48114,4 тыс. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке оплачено штрафов на сумму 74558,1 тыс. рублей (за первое полугодие – 33552,7 тыс. рублей, за второе полугодие – 41005,4 тыс. рублей);

- передано штрафов для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 7666,7 тыс. рублей (за первое полугодие – 5039,4 тыс. рублей, за второе полугодие – 2627,3 тыс. рублей);

- взыскано штрафов Федеральной службой судебных приставов на сумму 28800,8 тыс. рублей (за первое полугодие – 7050,5 тыс. рублей, за второе полугодие – 21750,3 тыс. рублей).

В сфере карантинного фитосанитарного контроля

В случаях нарушения требований законодательства в сфере карантина растений хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2012 году установлено 16015 нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В первом полугодии было рассмотрено дел административных об административных правонарушениях и вынесено по ним 7461 постановление (в том числе о прекращении производства по делу – 84), во втором полугодии – 8554 (в том числе о прекращении производства по делу – 94).

За 2012 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 3923 (за первое полугодие – 1866, за второе полугодие – 2057);

- индивидуальных предпринимателей – 6090 (за первое полугодие – 3025, за второе полугодие – 3065);

- должностных лиц - 5412 (за первое полугодие – 2434, за второе полугодие – 2978).

В 2012 году размер наложенных штрафов составил 28162,3 тыс. рублей (за первое полугодие – 13132,6 тыс. рублей, за второе полугодие – 15029,7 тыс. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 25419 тыс. рублей (за первое полугодие – 9315,6 тыс. рублей, за второе полугодие – 16103,4 тыс. рублей);

- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 1581,3 тыс. рублей (за первое полугодие – 604,1 тыс. рублей, за второе полугодие – 977,1 тыс. рублей);

- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 746,7 тыс. рублей (за первое полугодие – 326,9 тыс. рублей, за второе полугодие – 419,7 тыс. рублей).

Государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений

В случаях нарушения требований законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются

штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2012 году установлено 9826 нарушений требований законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

В первом полугодии было рассмотрено дел административных об административных правонарушениях и вынесено по ним 5006 постановлений (в том числе о прекращении производства по делу – 95), во втором полугодии – 4820 (в том числе о прекращении производства по делу – 173).

За 2012 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 1990 (за первое полугодие – 919, за второе полугодие – 1071);
- индивидуальных предпринимателей – 4533 (за первое полугодие – 2419, за второе полугодие – 2114);
- должностных лиц - 3230 (за первое полугодие – 1532, за второе полугодие – 1698).

За нарушения в 2012 году приостановлена деятельность 4 юридических лиц (за первое полугодие – 0, за второе полугодие – 4) и 16 индивидуальных предпринимателей (за первое полугодие – 9, за второе полугодие – 7).

В 2012 году размер наложенных штрафов составил 14115,74 тыс. рублей (за первое полугодие – 6652,28 тыс. рублей, за второе полугодие – 7463,46 тыс. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 11986 тыс. рублей (за первое полугодие – 4981,9 тыс. рублей, за второе полугодие – 7004,21 тыс. рублей);
- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 695,36 тыс. рублей (за первое полугодие – 174,63 тыс. рублей, за второе полугодие – 520,73 тыс. рублей);
- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 458,2 тыс. рублей (за первое полугодие – 92,1 тыс. рублей, за второе полугодие – 366,1 тыс. рублей).

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В случаях нарушения требований законодательства сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушениях, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2012 году установлено 1651 нарушение требований законодательства в сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки.

В первом полугодии было рассмотрено дел административных об административных правонарушениях и вынесено по ним 837 постановлений (в том числе о прекращении производства по делу – 4), во втором полугодии – 814 (в том числе о прекращении производства по делу – 4).

За 2012 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 301 (за первое полугодие – 151, за второе полугодие – 150);
- индивидуальных предпринимателей – 233 (за первое полугодие – 126, за второе полугодие – 107);
- должностных лиц - 1110 (за первое полугодие – 545, за второе полугодие – 565).

В 2012 году размер наложенных штрафов составил 3148,2 тыс. рублей (за первое полугодие – 1834,2 тыс. рублей, за второе полугодие – 1314 тыс. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 2924,3 тыс. рублей (за первое полугодие – 1488,4 тыс. рублей, за второе полугодие – 1435,9 тыс. рублей);
- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 37,5 тыс. рублей (за первое полугодие – 31 тыс. рублей, за второе полугодие – 6,5 тыс. рублей);
- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 2,6 тыс. рублей (за первое полугодие – 1,5 тыс. рублей, за второе полугодие – 1,1 тыс. рублей).

В сфере государственного земельного надзора

В случаях нарушения требований законодательства в сфере государственного земельного надзора хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2012 году установлено 11207 нарушений требований законодательства в сфере государственного земельного надзора.

В первом полугодии было рассмотрено дел административных об административных правонарушениях и вынесено по ним 2432 постановления (в том числе о прекращении производства по делу – 128), во втором полугодии – 6975 (в том числе о прекращении производства по делу – 196).

За 2012 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 2186 (за первое полугодие – 786, за второе полугодие – 1400);
- индивидуальных предпринимателей – 3198 (за первое полугодие – 1315, за второе полугодие – 1883);
- должностных лиц - 5426 (за первое полугодие – 2024, за второе полугодие – 3402).

За нарушения в 2012 году приостановлена деятельность 3 юридических лиц (за первое полугодие – 0, за второе полугодие – 3).

В 2012 году размер наложенных штрафов составил 80076,6 тыс. рублей (за первое полугодие – 30996,2 тыс. рублей, за второе полугодие – 49080,4 тыс. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 61503,4 тыс. рублей (за первое полугодие – 19094,4 тыс. рублей, за второе полугодие – 42409 тыс. рублей);

- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 8855,7 тыс. рублей (за первое полугодие – 3066,5 тыс. рублей, за второе полугодие – 5789,2 тыс. рублей);

- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 3880,4 тыс. рублей (за первое полугодие – 1617,3 тыс. рублей, за второе полугодие – 2263,1 тыс. рублей).

Одним из направлений деятельности территориальных органов Россельхознадзора является выявление земельных участков сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, заросших наркосодержащими растениями. В 2012 году выявлено таких земель общей площадью около 5,0 тыс. га (на 1,7 тыс. га больше 2011 года). Наибольшие площади обнаружены в Красноярском крае (2,5 тыс. га), Омской области (728,3 га), Кемеровской области (537,0 га), Ульяновской области (400,0 га), Оренбургской области (303,3 га).

Культура соблюдения земельного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, использующих земли сельскохозяйственного назначения и земельные участки сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, в целом по Российской Федерации, находится на более низком уровне, чем у российских сельхозтоваропроизводителей.

В 2012 году выявлено 345 правонарушений (в 2,3 раза больше 2011 года), совершенных иностранными гражданами на общей площади 1,1 тыс. га. В среднем количество нарушений, совершенных иностранными гражданами на 1 га российской земли, в 65 раз превышает средние показатели по России.

Наибольшее число недобросовестных правообладателей, как и ранее, зафиксировано в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах (96,2%) и составляет соответственно 271 и 61 случаев от общего количества выявленных правонарушений (345 нарушений).

Одним из самых распространенных видов правонарушений на землях сельскохозяйственного назначения являются захламление земель отходами производства и потребления, укрывным материалом, порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, уничтожение плодородного слоя почвы. Общая площадь таких нарушений по итогам года составила:

- невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв – 659,3 га;
- порча земель – 464,9 га.

Важным показателем эффективности осуществления государственного земельного надзора территориальными органами Россельхознадзора являются сведения по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по устранению нарушений и приведению земель в состояние, пригодное к использованию земель по целевому назначению, т.е. – вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот.

За 2012 год должностными лицами Россельхознадзора выявлены нарушения земельного законодательства на площади 6,5 млн. га, выданы предписания об устранении выявленных нарушений на площади 6,0 млн.га.

Всего за 2012 год в результате исполнения выданных предписаний вовлечено земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот площадью 822,8 тыс. га.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Территориальными органами Россельхознадзора с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством.

Кроме того, исчерпывающая информация размещается на сайтах территориальных органов Россельхознадзора: нормативная база, новости, телефоны горячих линий с целью оказания необходимой правовой помощи. Специалисты территориальных органов Россельхознадзора принимают участие в программах на радио и телевидении.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Россельхознадзора

Общее количество оспоренных мероприятий по контролю, проведенных Россельхознадзором составляет 235.

В сфере ветеринарии

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2012 году оспорено 89 мероприятий по контролю.

Основными причинами прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях являются: отсутствие составов и событий административного правонарушения, истечение сроков привлечения к ответственности, нарушение прав и законных интересов заявителей в сфере предпринимательской деятельности; нарушение порядка проведения проверочных мероприятий, нарушение порядка привлечения к административной ответственности.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2012 году оспорено 19 мероприятий по контролю.

Основными причинами прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях являются: отмена вынесенных территориальными органами Россельхознадзора постановлений, отсутствие состава административного правонарушения.

Государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2012 году оспорено 1 мероприятие по контролю.

Причиной прекращения судом производства по делу об административных правонарушениях является несоблюдение должностными лицами требований законодательства о государственном контроле (надзоре).

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2012 году оспорено 1 мероприятие по контролю (находится на рассмотрении).

В сфере государственного земельного надзора

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2012 году оспорено 126 мероприятий по контролю. Наибольшее количество оспоренных мероприятий по контролю отмечено в Управлении Россельхознадзора по Воронежской области – 41 (основания для удовлетворения обращений истцов - в связи с малозначительностью и отсутствием в действиях индивидуальных предпринимателей и юридических лиц состава правонарушений) и по Калужской области -16 (основание для удовлетворения обращений истцов - недоказанность состава административного правонарушения).

Основными причинами прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях являются: недостаточность доказательной базы; отсутствие события и состава административного правонарушения; малозначительность совершенного административного правонарушения; отсутствие доказательств, отсутствие надлежащих доказательств состава административного правонарушения; истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; отсутствие доказательств того, что в результате невыполнения юридическим лицом установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв произошло ухудшение качественного состояния земель.

Анализ судебной практики показал, что количество решений, вынесенных судебными органами первой инстанции об административных правонарушениях в пользу территориальных органов Россельхознадзора значительно выше – 1704 (88% от общего количества решений), чем в пользу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 134 (7% от общего количества судебных решений, находящихся в судах общей юрисдикции), 5% решений судов находятся на обжаловании в вышестоящие судебные органы.

Количество постановлений Россельхознадзора, обжалованных юридическими лицами в арбитражных судах первых инстанций, составило 296 шт. Из них вынесено 161 решение в пользу территориальных органов Россельхознадзора (54,3%) и 124 решения в пользу юридических лиц (41,9% от общего количества решений), 3,8% - на стадии рассмотрений.

По сравнению с прошлым годом отмечен рост числа судебных разбирательств - на 47%.

Общими мерами реагирования, принятыми в отношении должностных лиц Россельхознадзора по результатам анализа причин прекращения судами производств по делам об административных правонарушениях в территориальных органах Россельхознадзора является проведение методической работы среди специалистов по осуществлению государственного контроля (надзора), проведение служебных проверок и привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Общее количество проверок, проведенных Россельхознадзором в 2012 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 94455, из них плановых проверок - 54339, внеплановых проверок – 40116, при этом 2011 году проверок, проведенных Россельхознадзором в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - 75 323, из них плановых проверок – 39 380, внеплановых проверок – 35 943.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований в 2012 году – 55174, в 2011 году – 54 678.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2012 году – 204049 тыс. руб., в 2011 году – 159 641 тыс. руб.

Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок – 87,47%, в 2011 году – 92%.

Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано в 2012 году – 12,71%, в 2011 году – 9,16%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными в 2012 году – 0,162%, в 2011 году – 0,158%.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2012 году – 0,02%, в 2011 году – 0,034%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки в 2012 году – 17,202%, в 2011 году – 13,396%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя 2012 году – 1,342, в 2011 году – 1,444.

Доля проведенных внеплановых проверок 2012 году – 29,474%, в 2011 году – 32,342%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок 2012 году – 22,702%, в 2011 году – 25,17%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда 2012 году – 7,47%, в 2011 году – 7,11%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений 2012 году – 2,232%, в 2011 году – 2,096%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 2012 году – 40,02%, в 2011 году – 39,072%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях 2012 году – 76,7%, в 2011 году – 79,444%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания 2012 году – 79,612%, в 2011 году – 81,072%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2012 году – 11,232%, в 2011 году – 11,134%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2012 году – 1,644%, в 2011 году – 0,986%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2012 году – 236, в 2011 году – 164.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний 2012 году – 9,226%, в 2011 году – 12,07%.

Показатели эффективности государственного надзора в сфере ветеринарии

| № п/п | Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2011 год) | | | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год) | | |
|-------|---|---|------------------|--------|---|------------------|--------|
| | | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 83,67 | 82,02 | 91,25 | 85,54 | 85,15 | 94,13 |
| 2. | Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных | 22,86 | 23,68 | 29,92 | 24,96 | 25,68 | 30,16 |

| | | | | | | | |
|----|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | | | | | | |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,2 | 0,22 | 0,22 | 0,26 | 0,23 | 0,24 |
| 4. | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,06 | 0,08 | 0,07 | 0,03 | 0,05 | 0,04 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | 10,86 | 10,29 | 17 | 12,54 | 15,4 | 24,19 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,14 | 1,28 | 1,24 | 1,17 | 1,34 | 1,30 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 37,03 | 43,24 | 46,9 | 40,19 | 51,74 | 52,44 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 32,49 | 35,91 | 36,43 | 33,55 | 44,03 | 44,78 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы | 18,31 | 8,39 | 10,61 | 10,37 | 11,16 | 12,15 |

| | | | | | | | |
|-----|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | | | | | | |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,25 | 1,28 | 1,79 | 0,57 | 0,5 | 0,76 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 41,62 | 39,44 | 44,3 | 41,47 | 40,22 | 44,58 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 76,85 | 78,8 | 82,92 | 79,01 | 75,34 | 81,75 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 79,6 | 79,69 | 84,8 | 77,9 | 75,92 | 83,66 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности | 15,05 | 16,79 | 16,55 | 17 | 17,83 | 19,03 |

| | | | | | | | |
|-----|--|------|-------|-------|------|------|------|
| | государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | | | | | | |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 1,08 | 0,2 | 0,36 | 0,09 | 0,08 | 0,13 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 29 | 12 | 41 | 6 | 7 | 15 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 8,04 | 12,18 | 11,02 | 4,09 | 9,29 | 7,62 |

В 2012 г. территориальными органами Россельхознадзора проверено в сфере ветеринарии 34374 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Было проведено 23621 плановых и 33417 внеплановых проверок по вопросам соблюдения требований законодательства.

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012 г. составило 91,25%.

В 2012 году выявлено 28023 правонарушения при проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество выявленных нарушений увеличилось на 17% по сравнению с 2011 годом.

Соотношение выявленных правонарушений к проведенным проверкам составляет 63,5%, т.е. правонарушения выявляются чаще, чем при проведении каждой второй плановой или внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Процент взыскания штрафов в 2012 г. составил 86,1%.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)
в сфере карантина растений

| № п/п | Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2011 год) | | | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год) | | |
|----------|--|---|------------------|--------|---|------------------|--------|
| | | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год |
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 79,95 | 79,20 | 90,39 | 81,11 | 83,51 | 93,10 |
| 2 | Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 3,48 | 4,59 | 7,06 | 4,23 | 3,98 | 6,97 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,00 | 0,14 | 0,07 | 0,03 | 0,10 | 0,07 |
| 4 | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,04 | 0,03 | 0,05 | 0,03 | 0,03 | 0,06 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | 7,23 | 8,04 | 13,88 | 9,59 | 11,36 | 20,32 |

| | | | | | | | |
|----|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,05 | 1,15 | 1,18 | 1,04 | 1,22 | 1,21 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 20,60 | 29,80 | 28,81 | 15,65 | 29,90 | 26,83 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 18,11 | 22,38 | 23,12 | 14,47 | 19,18 | 19,53 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 9,65 | 9,89 | 9,84 | 13,08 | 10,07 | 11,00 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,27 | 0,53 | 0,79 | 0,00 | 0,02 | 1,60 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 39,16 | 30,58 | 35,66 | 38,25 | 34,54 | 40,02 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены | 68,96 | 70,52 | 76,20 | 74,29 | 73,97 | 80,25 |

| | | | | | | | |
|----|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | правонарушения) | | | | | | |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 67,58 | 71,81 | 77,06 | 71,91 | 73,65 | 79,10 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 12,47 | 12,17 | 12,42 | 12,62 | 13,39 | 14,13 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0,17 | 0,30 | 0,47 | 0,22 | 1,98 | 2,19 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 40 | 40 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 2,13 | 4,72 | 4,83 | 1,03 | 4,26 | 3,71 |

В 2012 году увеличилась с 0,47 % до 2,1 % доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012 году составила – 14,1% (в 2011 году – 12,4%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2012 году составила 11 % (в 2011 году – 9,8%).

Соотношение выявленных правонарушений к проведенным проверкам позволяет сделать вывод, что каждая вторая-третья проверка деятельности хозяйствующих субъектов в сфере карантина растений приводит к выявлению нарушений законодательства в указанной сфере деятельности.

Анализ эффективности проведения территориальными органами Россельхознадзора проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей показал, что выполнение территориальными органами Россельхознадзора утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 93 %, что на 3 % выше 2011 года, доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок 26,8 % (на 2% ниже, чем в 2011 году).

Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано составила в 2012 году 6,9 %, что соответствует уровню 2011 года.

Доля проверок, проводимых с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания составила 0,06 % (в 2011 году - 0,05 %). Увеличилась на 6,5% доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (20,3 % - в 2012 году, 13,8 % - в 2011 году).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными составила 0,07 % (на уровне 2011 года).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,2.

Сократилась доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок с 23,1% в 2011 году до 19,5 % в 2012 году.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составила 40%, что на 5% выше, чем в 2011 году.

В 2012 году 80 % составила доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (на 4% выше 2011 года).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 79,1 %.

Сократилась в 2012 году на 1% доля выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в области государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки

| № п/п | Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2011 год) | | | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год) | | |
|-------|--|---|------------------|--------|---|------------------|--------|
| | | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля) проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок | 67,1 | 65,5 | 66,3 | 60,6 | 55,0 | 57,8 |
| 2. | Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 1,6 | 0,2 | 0,9 | 2,4 | 3,7 | 3,1 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | |
|----|---|------|------|------|------|------|------|
| 4. | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,1 | 0 | 0,05 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | 9,1 | 9,1 | 9,1 | 10,1 | 9,4 | 9,8 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 2,4 | 2,3 | 2,4 | 1,8 | 1,6 | 1,7 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 21,6 | 21,5 | 21,6 | 15,5 | 18,7 | 17,1 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 10,3 | 10,2 | 10,3 | 7,4 | 9,2 | 8,3 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,5 | 1,2 | 1,4 | 2,4 | 1,1 | 1,8 |

| | | | | | | | |
|-----|---|------|------|------|------|------|------|
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 1,6 | 2,1 | 1,9 | 2,3 | 3,3 | 2,8 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и неплановых проверок) | 23,5 | 21,1 | 22,3 | 16,4 | 16,1 | 16,3 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 54,8 | 49,6 | 52,2 | 42,0 | 35,2 | 38,6 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 62,9 | 55,8 | 59,3 | 44,0 | 43,5 | 43,8 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 13,8 | 11,6 | 12,7 | 7,7 | 8,1 | 7,9 |

| | | | | | | | |
|-----|--|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 1 | 1,1 | 1,1 | 0,8 | 1 | 0,9 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0,7 | 0,4 | 0,6 | 0,3 | 0,4 | 0,4 |

Выполнение территориальными органами Россельхознадзора утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 57,8 %, что на 8,5 ниже, чем в 2011 году.

Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано в 2012 году составила 3,1 %.

Анализ эффективности проведения территориальными органами Россельхознадзора проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей показал, что в 2012 году отсутствует доля проверок, проводимых с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания. Увеличилась на 0,7 % доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в отношении которых

Россельхознадзором были проведены проверки (9,8 % - в 2012 году, 9,1% - в 2011 году).

Отсутствует доля проверок, результаты которых признаны недействительными.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,7.

Сократилась доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок с 10,3% в 2011 году до 8,3 % в 2012 году.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения и наложены административные наказания составила 43,5 %, что на 15,5% ниже, чем в 2011 году.

В 2012 году 38,6 % составила доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Сократилась в 2012 году на 0,2 % доля выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

Анализ и оценка эффективности государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений и его эффективность

| № п/п | Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2011 год) | | | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год) | | |
|-------|---|---|------------------|--------|---|------------------|--------|
| | | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 92,0 | 97,9 | 94,9 | 93,0 | 97,5 | 95,2 |
| 2. | Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа, направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0,5 | 1,3 | 0,8 | 0,0 | 1,3 | 1,3 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,4 | 0,6 | 0,5 | 0,003 | 0,1 | 0,5 |

| | | | | | | | |
|----|---|------|------|------|------|------|------|
| 4. | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | 8,0 | 6,7 | 15,0 | 11,6 | 11,8 | 23,7 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,2 | 1,3 | 1,4 | 1,3 | 1,2 | 1,5 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 25,2 | 28,5 | 29,4 | 17,9 | 16,3 | 19,0 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 17,2 | 14,7 | 18,0 | 8,3 | 6,5 | 9,9 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 7,7 | 2,1 | 6,9 | 7,2 | 3,7 | 6,8 |

| | | | | | | | |
|-----|---|------|------|------|------|------|------|
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений по итогам которых по фактам выявленных нарушений (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 35,3 | 29,4 | 36,1 | 42,6 | 34,4 | 42,2 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 96,1 | 95,9 | 96,9 | 96,0 | 95,2 | 96,6 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 96,2 | 95,2 | 97,2 | 95,5 | 97,7 | 97,5 |

| | | | | | | | |
|----|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 1,9 | 1,2 | 2,0 | 2,0 | 1,4 | 2,1 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 3,7 | 6,3 | 4,9 | 1,4 | 2,6 | 2,4 |

| Наименование показателей | 2011 г. | 2012 г. |
|--|---------|---------|
| Проведено проверок | 13 276 | 20214 |
| Выявлено нарушений | 8 341 | 11122 |
| Отношение выявленных нарушений к общему количеству проведенных проверок, % | 62,8 | 55,0 |

| | | |
|--|---------|---------|
| Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб. | 8 020,3 | 14115,7 |
| Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | 6 678 | 12444,3 |

Анализ и оценка эффективности государственного
земельного надзора

| № п/п | Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2011 год) | | | Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год) | | |
|----------|--|---|------------------|--------|---|------------------|--------|
| | | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год | за 1-е полугодие | за 2-е полугодие | за год |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 48 | 47 | 95 | 45 | 52 | 97 |
| 2. | Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа, направленных в органы прокуратуры заявлений) | 5,1 | 3,1 | 7.1 | 10 | 14 | 22 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) | 5 | 7 | 12 | 7 | 11 | 8 |

| | | | | | | | |
|-----|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 21 | 36 | 35 | 17 | 31 | 30 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 26 | 39 | 38 | 21 | 31 | 31 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 4,1 | 2,8 | 6,8 | 2,2 | 3,5 | 5,6 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений по итогам которых по фактам выявленных нарушений (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 3 | 3 | 6 | 3 | 6 | 6 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 29 | 36 | 57 | 30 | 29 | 57 |

| | | | | | | | |
|-----|---|----|----|-----|----|-----|-----|
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 51 | 56 | 89 | 45 | 48 | 86 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 59 | 60 | 87 | 60 | 64 | 89 |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 6 | 6 | 12 | 6 | 8 | 13 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 5 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного | 59 | 61 | 120 | 73 | 108 | 181 |

| | | | | | | | |
|----|---|----|----|----|----|----|----|
| | характера (по видам ущерба) | | | | | | |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 15 | 28 | 39 | 11 | 21 | 32 |

Результаты анализа деятельности территориальных органов Россельхознадзора в 2012 году в сравнении с 2011 годом:

1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 97%, что на 2% выше прошлого года;

2) доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано составила 22% (на 15,1% выше показателя прошлого года);

3) проверки, результаты которых были признаны недействительными, в 2012 году (как и в 2011 году) не проводились;

4) проверки с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания также не проводились;

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки - 18% (на 6% больше 2011 года), т.е. в 2012 году было проверено большее количество поднадзорных субъектов, чем в 2011 году.

Наибольший процент юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по указанному показателю отмечен в Управлениях Россельхознадзора по Белгородской области (37,7%), по Ярославской области (38,1%), по Республике Ингушетия (58%), по Приморскому краю и Сахалинской области (39%), по Республике Татарстан (39%).

6) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 проверка, так же как и в 2011 году,

7) доля проведенных внеплановых проверок – 30% (на 5% меньше, чем в 2011 году),

8) доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок снизилась по сравнению с 2011 годом на 7% и составила 31%,

Указанный показатель говорит о положительном осуществлении государственного земельного надзора и признании ответственности со стороны нарушителей.

В 2 и более раза отмечено снижение указанного показателя в Управлениях Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям, по Ярославской области, по Калининградской области, по Новгородской области, по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по Ростовской области, по Чувашской Республике, по Пензенской области, по Самарской области, по Омской области, по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, по Магаданской области.

9) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 5,6% (на 1,2% меньше 2011 года),

10) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 6% (на уровне прошлого года),

11) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения - 57% (на уровне 2011 года), т.е. практически при каждой второй проверке выявляются нарушения требований земельного законодательства,

12) доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 86% (на 3% меньше 2011 года).

Причинами не возбуждения административных производств на 100% может служить устранение нарушения в ходе проведения проверки (ликвидация свалок ТБО).

13) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 89%,

14) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 13% (практически на уровне 2011 года),

15) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 5% (на 2% выше, чем в 2011 году),

16) количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составило 1449 за 2011 год (959 случаев в 2011 году), т.е. возросло на 51%, что является негативным фактором деятельности указанных лиц,

17) доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 32% (на 7% ниже прошлого года), что является положительной тенденцией при осуществлении государственного земельного надзора.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В сфере ветеринарии

Организация и проведение внутреннего ветеринарного надзора в 2012 году осуществлялись Россельхознадзором в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в области ветеринарии, что позволило обеспечить эпизоотическое благополучие и ветеринарно-санитарную безопасность в субъектах Российской Федерации, за исключением африканской чумы свиней (АЧС), которая имеет тенденцию к распространению из-за недостаточно эффективного проведения мер по предупреждению возникновения и ликвидации АЧС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Плановые мероприятия в области ветеринарного надзора территориальными органами Россельхознадзора выполнены на 98 %. Основной причиной невыполнения плана является ликвидация (перерегистрация) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период после утверждения ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Увеличение показателей деятельности территориальных органов Россельхознадзора по выявлению нарушений и применению мер административного воздействия за нарушение требований законодательства в сфере ветеринарии связано с тем, что незначительность сумм административных штрафов, установленных за правонарушения в сфере ветеринарии, приводит к неэффективности этих административных санкций.

В сфере карантина растений

Для увеличения эффективности государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также для повышения фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации считаем целесообразным внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации, а именно:

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения административной ответственности для хозяйствующих субъектов за нарушения в области карантина растений;

- исключить из-под действия Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации.

Одновременно обращаем особое внимание на ситуацию, связанную с осуществлением государственного надзора в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

На протяжении последних лет относительная стабилизация в сельскохозяйственном производстве способствует росту российского рынка химических средств защиты растений и агрохимикатов. В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, сельхозтоваропроизводителям предусмотрены субсидии из федерального бюджета на приобретение минеральных удобрений. В отдельных регионах из региональных бюджетов компенсируется часть затрат как по внесению минеральных удобрений, так и по применению средств защиты растений.

Быстрый рост объема рынка пестицидов в последние годы делает его чрезвычайно привлекательным для недобросовестных производителей и продавцов пестицидов. Поле деятельности бизнеса, связанное с оборотом пестицидов, криминализируется. Рынок пестицидов наполнен контрафактной и

фальсифицированной продукцией, которая не только не сохраняет должным образом урожай, но, в большинстве случаев, существенно ухудшает его качество, загрязняет окружающую среду.

Учитывая тенденцию планомерного снижения применения в Европе химических средств защиты растений и ужесточающиеся требования к их свойствам, Россельхознадзор ожидает дальнейшее активное продвижение запрещенных в странах Евросоюза веществ на рынок и, соответственно, территорию Российской Федерации, что, безусловно, негативно отразится на состоянии химической, экологической и продовольственной безопасности страны.

В настоящее время в сельскохозяйственном производстве ежегодно применяется 64-65 тысяч тонн средств защиты растений (пестицидов) и более 2,16 миллионов тонн минеральных удобрений.

Без применения средств защиты растений, в первую очередь химических, производство продукции растениеводства, как в мировой практике, так и в России невозможно. Без применения минеральных удобрений земли утрачивают свое плодородие из-за истощения.

От грамотного применения пестицидов и агрохимикатов зависит не только величина урожая, но и его безопасность как для человека, так и для животных, что в конечном итоге также относится к здоровью человека. Существенное значение имеет предотвращение загрязнения почвы пестицидами и токсическими веществами (соли тяжелых металлов, радионуклиды) содержащимися в минеральных удобрениях.

Только грамотным сочетанием методов защиты растений – агротехнический, механический, биологический и, как крайняя мера при невозможности обеспечить получение высокого и качественного урожая этими методами, использование химических средств защиты растений.

Несоблюдение регламентов применения пестицидов и агрохимикатов приводит не только к получению опасной продукции, но, зачастую к потерям, а иногда и к гибели урожая.

Особую тревогу вызывает применение фальсифицированных, запрещенных или с истекшим сроком хранения пестицидов, которые крайне негативно влияют на растение, продукцию и почву.

Фальсификация минеральных удобрений – заниженное содержание питательных элементов, компенсируется инертными наполнителями содержащие указанные токсиканты, что приводит не только к недобору ожидаемого урожая, но и к загрязнению ими почвы.

Неправильное применение пестицидов и агрохимикатов, кроме того, приводит к загрязнению водоемов, водных биологических объектов и других организмов далее по биологической цепи.

Применение пестицидов и агрохимикатов является важнейшей составляющей технологии производства продукции растениеводства. По этой причине, контроль и надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в сельскохозяйственном производстве в мировой практике доверяется только специалистам в этой области – агрономам и, соответственно, государственным органам, отвечающим за обеспечение сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» внесены изменения. Согласно этим изменениям указанный надзор должны осуществлять только федеральные органы исполнительной власти в области экологического и санитарно-эпидемиологического надзора, а не в области сельского хозяйства, как это осуществлял до 1 августа 2011 года Россельхознадзор.

Сохраненные в рамках ветеринарного надзора полномочия контроля (надзор) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами относятся лишь к кормам, продукции животного происхождения, к использованию пестицидов в животноводческих помещениях и внешним паразитам животных.

Вместе с тем, активную и результативную деятельность Россельхознадзора по пресечению оборота контрафактных и фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов неоднократно отмечали крупнейшие производители средств защиты растений на различных конференциях, в том числе Союз европейских производителей средств защиты растений в 2006 году письменно в адрес Председателя Правительства России М.Е. Фрадкова.

Таким образом, нужно не только сохранить, но и обеспечить дальнейшее развитие ранее существующего порядка обеспечения контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами и их качества. Ранее гигиена персонала при производстве и применении пестицидов являлась прерогативой санэпиднадзора, предотвращение выбросов токсичных веществ при производстве и транспортировке пестицидов и агрохимикатов – прерогатива надзора в области экологического надзора, применение, хранение при сельскохозяйственном производстве являлось, как во всем мире, прерогативой надзора в области сельского хозяйства.

В настоящее время контроль (надзор) за применением и хранением пестицидов и агрохимикатов, как государственная функция, полностью отсутствует.

Передача контроля (надзора) за качеством и использованием пестицидов и агрохимикатов непрофильным ведомствам приведет к негативным последствиям для продовольственной безопасности страны, производству опасной продукции, загрязнению почв опасными токсикантами.

Примеры стран, когда в сельскохозяйственном производстве контроль использования пестицидов и агрохимикатов осуществляют непрофильные ведомства, отсутствуют.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым по итогам совещания о перспективах урожая и текущей ситуации на зерновом рынке (25.07.2011, г. Мичуринск, Тамбовская область,) было дано поручение Правительству Российской Федерации подготовить до 1 октября 2011 г. предложения по обеспечению государственного контроля и надзора не только за безопасностью, но и за качеством зерна и продуктов его переработки, закрепив соответствующие полномочия за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (подпункт 3 пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.08.2011 № Пр-2268).

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Россельхознадзор неоднократно представлял в Минсельхоз России предложения по этому вопросу, в том числе по проекту новой редакции статьи 21 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне», а также закреплению за Россельхознадзором этих полномочий.

Вместе с тем, до настоящего времени указанный законодательный акт не принят.

Подготовленные Минсельхозом России в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки» и федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», в разработке которых принимал активное участие Россельхознадзор, не были согласованы Минэкономразвития России и другими федеральными органами исполнительной власти.

Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности зерна» и «О безопасности пищевой продукции», утвержденные решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. №№ 874 и 880, вступающие в силу с 1 июля 2013 года, не регулируют вопросы, относящиеся к качеству зерна и продуктов его переработки.

Российская Федерация может стать единственной страной из числа крупнейших производителей зерна, которая отказалась от контроля качества зерна и продуктов его переработки. Это создает серьезные риски для развития отечественного агропромышленного комплекса и экономики страны в целом, для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, сохранения статуса нашей страны как одного из главных поставщиков зерна на мировой рынок. Повышается вероятность экспорта зерна, не отвечающего по

характеристикам требованиям стран-импортеров, что может стать причиной наложения запрета на импорт зерна из России.

Россия завоевала международный авторитет экспортера качественного и безопасного зерна. Этому в значительной степени способствовало подтверждение партий зерна сертификатами качества. Потенциальные импортеры российской пшеницы – страны Юго-Восточной Азии ориентированы, в первую очередь, на закупки зерна с гарантированными качеством и безопасностью, подтвержденными российскими государственными лабораториями.

Отсутствие в Российской Федерации государственного контроля (надзора) за исполнением требований, предъявляемых к российскому зерну и продуктам его переработки странами-импортерами, не позволит обеспечить исполнение гарантий поставок качественной продукции и приведет к возникновению препятствий для экспорта российского зерна.

В настоящее время, значительный объем зерновой продукции практически не контролируется.

Существующая в Российской Федерации система подтверждения соответствия безопасности продукции в форме декларирования предусматривает регистрацию декларации соответствия на основании собственных доказательств или с участием третьей стороны. При проведении испытаний по показателям безопасности эксперту представляется отобранная заявителем проба зерна. Реально результаты испытаний при этом распространяются на предъявленную пробу, но декларация регистрируется на партию или серийное производство.

В Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору поступает информация о многочисленных случаях сопровождения зерна и продуктов его переработки сертификатами соответствия (декларациями о соответствии), не отражающими фактического состояния показателей безопасности и качества зерновой продукции.

Так, ежегодно выявляемая специалистами федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору, некачественная и опасная продукция (объемом от 2,5 до 7,5 млн. тонн или 10-27 % от проверенной зерновой продукции), сопровождалась декларациями о соответствии.

Отсутствие государственного контроля в этой сфере позволит не только бесконтрольно ввозить в Россию заведомо некачественную продукцию, но и разрушит репутацию нашей страны как надежного экспортера высококачественного зерна.

Создается также возможность для занижения характеристик зерна при его приобретении у сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также для произвольных изменений характеристик зерна при последующем обороте. Следствием является сокращение доходов производителей зерна, снижение налогооблагаемой базы, повышение риска вовлечения в оборот зерна, не соответствующего требованиям по безопасности. Это не может не сказаться на

состоянии всего зернового комплекса страны – инвестиций в производство зерновых и переработку зерна, создание современной инфраструктуры отрасли.

Упразднение государственного контроля может привести к появлению на продовольственном рынке России некачественной и опасной продукции (с повышенным содержанием токсичных элементов, зараженной вредителями хлебных запасов, не соответствующий требованиям по органолептическим показателям (затхлый запах, прогорклый вкус), с содержанием металломагнитной примеси), все это может негативно отразиться на здоровье населения Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует основной нормативный акт, определяющий правовые основы по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Действующее законодательство Российской Федерации не позволяет в полной мере обеспечить эффективный государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

В Российской Федерации существует проблема безопасности оборота генно-инженерно-модифицированных сортов семян сельскохозяйственных растений. Это обусловлено:

- недостаточными полномочиями Россельхознадзора по осуществлению государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений;

- законодательным ограничением проведения проверок органом государственного контроля (надзора) соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в области семеноводства (не чаще, чем один раз в три года, Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

- малыми размерами административных штрафов за нарушения законодательства в области семеноводства.

Статьей 33 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний производства семян для вывоза из Российской Федерации.

В указанном Госреестре генетически модифицированных сортов растений нет, следовательно, такие семена не подлежат ввозу в Российскую Федерацию.

Во исполнение требований Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» Россельхознадзор в процессе проведения

контрольно-надзорных мероприятий запрещает ввоз на территорию Российской Федерации сортов семян сельскохозяйственных растений, не включенных в Госреестр.

В соответствии с подпунктом 5.5.3. Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 (далее – Положение), Россельхознадзор принимает решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений, при этом такие решения принимаются в рамках осуществления контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте.

Однако из формулировки пункта 5.5. Положения следует, что указанная функция относится к полномочиям в сфере определяемого карантинного фитосанитарного состояния семян, а не к их сортовой принадлежности и качественному состоянию. При этом в указанных целях не могут приниматься решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений на границе и на транспорте.

Таким образом, проблема заключается в том, что полномочия по осуществлению государственного сортового и семенного контроля, переданные Россельхознадзору от Минсельхоза России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», прямо не указаны в Положении, что не позволяет Россельхознадзору проводить эффективный государственный контроль и надзор на рынке семян по обеспечению прав российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, фермеров, садоводов и огородников на приобретение семян сельскохозяйственных растений надлежащего качества.

В области государственного земельного надзора

В целом в 2012 году территориальными органами Россельхознадзора проведена эффективная работа по осуществлению государственного земельного надзора.

Основные показатели деятельности Россельхознадзора за 2012 год по сравнению с 2011 годом выросли в среднем на 62%.

Территориальные органы Россельхознадзора активно ведут работу по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, а также работу по взысканию ущерба, нанесенного почвам как объекту окружающей среды противоправными действиями (бездействиями) виновными лицами в результате осуществления ими хозяйственной деятельности.

Возмещение вреда, как и ранее, имеет приоритетное значение и деятельность в указанном направлении будет продолжена территориальными органами Россельхознадзора в 2013 году.

Кроме того, одной из задач стоит создание информационных ресурсов об осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в области государственного земельного надзора и в области земельных отношений.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В области ветеринарного надзора

1. Для проведения надзорных и ограничительных мероприятий по предупреждению распространения заразных болезней животных часто необходимо их незамедлительное (внеплановое) осуществление на объектах ветеринарного надзора. Действующая система согласования таких мероприятий с органами прокуратуры, осуществляемая в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не обеспечивает требуемой срочности принятия решения. Эта ситуация приводит к появлению и распространению особо опасных болезней животных, а также обороту подконтрольных товаров, не соответствующих требованиям безопасности.

В случаях подозрения на возникновение и распространение особо опасных болезней животных (например, при подозрении возникновения африканской чумы свиней) и в случаях выявления поднадзорной продукции, не соответствующей требованиям безопасности Таможенного союза, внеплановые проверки должны проводиться без согласования с органами прокуратуры и быть внезапными, без уведомления лиц, в отношении которых предполагается проведение проверки.

Указанное предложение было озвучено экспертами Комиссии Европейского союза (КЕС) в сентябре 2011 года при посещении Российской Федерации с целью оценки эффективности системы государственного ветеринарного контроля.

Так, экспертами КЕС было отмечено, что Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» препятствует доступу инспекторов Россельхознадзора на предприятия, что усложняет реализацию государственной системы контроля остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах на территории Российской Федерации. Указанный закон не позволяет эффективно составить Федеральную программу мониторинга безопасности продовольствия и осуществить ее реализацию, используя подходы, применяемые в Европейском Союзе.

Именно на существующий порядок осуществления ветеринарного надзора в Российской Федерации (плановые проверки предприятий осуществляются всего 1 раз в 3 года!), как на системный недостаток в работе ветеринарной службы, было указано миссиями ЕС в 2009-2011 годах, что в настоящее время является одним из реальных препятствий увеличения экспортного потенциала страны.

В связи с изложенным, считаем необходимым осуществление контрольно-надзорных мероприятий в сфере ветеринарии вывести из-под действия Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», дополнив пункт 3.1 статьи 1 указанного закона подпунктом следующего содержания: «государственный ветеринарный надзор».

В случае, если указанное предложение не может быть реализовано предлагаем следующее.

В связи со значительным объемом случаев выявления несоблюдения на поднадзорных государственной ветеринарной службе объектах (далее – поднадзорные объекты) требований нормативных правовых актов в области ветеринарии, увеличением случаев реализации опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, увеличением случаев возникновения заразных болезней животных, с целью обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и обеспечения эпизоотического благополучия считаем необходимым:

- классифицировать поднадзорные объекты по степени возникновения риска и угроз их несоответствия установленным требованиям, включая заболевания людей и животных (с учетом вида деятельности, масштабов производства, а также результатов ранее проведенных проверок, включая результаты государственного лабораторного мониторинга и программы производственного контроля предприятия);

- по результатам проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии разработать «шкалу угрозы риска», по которой можно будет определять количество проверок в год в зависимости от уровня потенциального риска, «надежности» хозяйствующего субъекта (например, от одного раза в месяц до одного раза в год - аналогичный подход принят в Евросоюзе).

2. Россельхознадзор считает также целесообразным отменить установление конкретной даты проведения плановой проверки объектов ветеринарного надзора. Это позволит обеспечить объективную оценку соблюдения хозяйствующими субъектами требований законодательства Российской Федерации по обеспечению ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и эпизоотического благополучия регионов Российской Федерации.

3. В настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение требований законодательства в области ветеринарии не соответствует степени совершаемых индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами нарушений, что приводит к повторным правонарушениям в этой сфере деятельности, способствует поступлению в оборот контрафактной продукции.

Россельхознадзором в Минсельхоз России были направлены предложения по ужесточению ответственности в виде увеличения штрафов за совершение правонарушений в области ветеринарии, предусмотренных статьями Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, которые до настоящего времени не учтены.

В области карантина растений

Внесенный в Правительство Российской Федерации проект «Федерального закона о карантине растений» содержит ряд положений, принятие которых не позволит обеспечить фитосанитарную безопасность России.

Для обеспечения фитосанитарной безопасности страны в условиях членства России в ВТО необходимо принятие федерального закона «О карантине растений» с учетом мнения Россельхознадзора, ведущих ученых в области защиты и карантина растений Российской Федерации, положениями которого должно быть предусмотрено:

– осуществление обеззараживания подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

– осуществление функции по проведению лабораторных анализов и экспертиз с целью установления фитосанитарного состояния подкарантинной продукции в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

– создание системы контроля подкарантинной продукции, как отечественного, так и импортного происхождения, на всех этапах от места ее выращивания (заготовки) до места назначения, в том числе путем создания системы предварительных электронных уведомлений;

– введения практики сопровождения ввезенной подкарантинной продукции при ее перевозках по территории Российской Федерации карантинными сертификатами и др.

Необходимо введение практики применения Международных стандартов по фитосанитарным мерам законодательно, а также повышение административной ответственности для хозяйствующих субъектов за нарушение в области карантина растений.

Кроме того, считаем необходимым исключить контрольно-надзорные мероприятия в области карантина растений из сферы действия Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля», так как проверки в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности, в большинстве случаев, носят экстренный характер и не могут эффективно осуществляться с периодичностью, предусмотренной указанным законом.

Для совершенствования государственного контроля в области карантина растений необходимо:

- продолжить совершенствование нормативной правовой базы в области карантина растений;

- повысить ответственность юридических и физических лиц за нарушения в области карантина растений.

В связи с отсутствием органа, в полномочия которого входит осуществление контроля (надзора) за применением и хранением пестицидов и агрохимикатов, как государственной функции, необходимо внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также в иные нормативные правовые акты с целью определения такого органа государственной власти и наделения его соответствующими полномочиями.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В настоящее время отсутствует основной нормативный акт, определяющий правовые основы по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Таким образом, необходимо внести изменения в законодательство Российской Федерации, устанавливающие соответствующий вид государственного контроля (надзора).

В целях создания в стране действенной системы контроля и надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, Россельхознадзор в качестве первоочередной меры предлагает восстановить в Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» главу VI в следующей редакции:

«Глава VI. Государственный контроль и надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».

Статью 21 указанной главы изложить в следующей редакции: «Государственный контроль и надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области сельского хозяйства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Учитывая международную практику, считаем целесообразным возложение функций государственного контроля и надзора в сфере оборота зерна и продуктов его переработки на Россельхознадзор, а функции по нормативно-правовому

регулированию в этой сфере - на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В области семеноводства сельскохозяйственных растений

В целях совершенствования деятельности по государственному контролю и надзору в области семеноводства сельскохозяйственных растений, сохранения генетических ресурсов растений и повышения эффективности надзорных мероприятий, необходимо следующее:

1. Внести изменения в статью 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», предусматривающие оборот семян сельскохозяйственных растений с документами (сертификатами), удостоверяющими их сортовые и посевные качества.

Отсутствие такого положения в Федеральном законе «О семеноводстве» приведёт к обезличиванию находящихся в обороте партий семян сельскохозяйственных растений и невозможности товарного производства в стране высококачественных семян, снижению конкурентоспособности российских семян на внутреннем и внешнем рынках.

2. Повысить административную ответственность юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан как за реализацию, производство, так и за ввоз в Российскую Федерацию некачественного и фальсифицированного семенного материала, и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения. Для этого внести изменения в статьи 10.12 – 10.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и увеличить размеры административных штрафов за нарушения законодательства в области семеноводства.

3. Внести дополнение в статью 2.9. «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающее, что не могут быть признаны малозначительными правонарушения против порядка управления. Это исключит признание судьёй, органом или должностным лицом малозначительным правонарушением невыполнение законного предписания органа государственного контроля (надзора), усилит роль и значение предписания в устранении выявленных правонарушений.

4. Внести изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающие осуществление государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений ежегодно, а не один раз в три года, а также ввести указанным Федеральным законом принцип внезапности проверок, так как семеноводство сельскохозяйственных растений является важнейшей отраслью и одновременно

зоной риска, от которой зависит продовольственная безопасность страны, в связи с этим обеспечение его устойчивого функционирования требует постоянного надзора и контроля.

5. Внести изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации», направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом «О семеноводстве», исключение функций упразднённых Государственной семенной инспекции Российской Федерации и государственных семенных инспекций субъектов Российской Федерации и включение надзорных функций Россельхознадзора.

6. Разработать и утвердить документ, регламентирующий порядок согласования территориальными органами федеральных органов исполнительной власти ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с другими заинтересованными органами.

Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. «в», ч. 3) утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, установлено, что при разработке ежегодных планов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, необходимо согласование с другими заинтересованными органами проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей, в случае, если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами.

Однако, в практической работе возникает много вопросов – в какие сроки, в каком порядке, каким документом должно оформляться указанное согласование.

В области государственного земельного надзора

Россельхознадзором ведется направленная работа по совершенствованию земельного законодательства.

Совместно с Минсельхозом России:

- были подготовлены и направлены предложения по внесению изменений Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части установления срока аренды земель сельскохозяйственного назначения не менее трех лет. Законопроект находится на

доработке в Минсельхозе России по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации,

- продолжается работа по законопроекту, касающегося повышения ответственности за порчу земель, в котором было предусмотрено наделение органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации по административным правонарушениям (использование земельных участков не по целевому назначению),

- подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», предусматривающий дополнения полномочий Россельхознадзора в области мелиорации земель, а также в области охраны окружающей среды.

Вместе с тем, Россельхознадзор принимает совместно с Минсельхозом России участие в исполнении распоряжения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 110-р «О системе показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» для формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения в соответствии с указанной системой.

Руководитель

С.А. Данкверт